

# 领思

## 新兴市场研究简报

- ▶ 中巴经济走廊(CPEC)是一带一路倡议的一个重要组成部分。中国的这一倡议旨在通过连接陆路和海路从而实现东亚和欧洲各国的交流与沟通。
- ▶ 中巴经济走廊(CPEC)的支持者们认为,CPEC会成为「游戏规则改变者」。建设中巴经济走廊会打破现有的格局,并改变巴基斯坦陷入困境的经济形势。
- ▶ 中巴经济走廊(CPEC)的批评者们则将其描述为「现代的新东印度公司」,该描述暗示CPEC的目的(以及可能产生的效果)是将巴基斯坦变成中国的附庸国。
- ▶ 这两种极端观点恐怕都不准确;巴基斯坦应该能够从中巴经济走廊(CPEC)具有吸引力的特征中受益,同时减轻其不利因素的影响。

## 中巴经济走廊 – 步步惊心的钢索还是通往繁荣的康庄大道?

白立邦



相片来源: Tuan Nguyễn Minh / Unsplash

### 议题

当中国发现自己越来越深地卷入由美国发起的贸易战时,这个世界第二大经济体正忙于启动一个名为一带一路的重大全球贸易项目。一带一路倡议旨在通过一系列陆路和海路,连接东亚和欧洲,并于沿线途经中东。一带一路倡议于2013年正式启动,其主要组成部分包括21世纪海上丝绸之路和最长的新亚欧大陆桥

经济走廊,但是被中国称之为一带一路倡议「旗舰」的项目则是中巴经济走廊(CPEC)。中巴经济走廊(CPEC)将中国西部与新丝绸之路直接连接起来,中国称它为与巴基斯坦建交近70年来两国友好关系的顶峰,因为巴基斯坦是第一个承认中华人民共和国(由中国共产党领导)的国家。

21世纪以来,由于外国投资因西方在伊拉克和阿富汗发动的「反恐战争」而起起落落,巴基斯坦的经济发展举步维艰。基地组织(AI Qaeda)头目奥萨马·本·拉登(Osama bin Laden)被击毙的地点位于巴基斯坦,这一事实再次打消了外国投资者的信心。因此,正当中国渴望启动一带一路倡议之时,巴基斯坦很自然地将2013年中巴经济走廊(CPEC)启动视为一个改变其经济命运的机会。

然而,中巴经济走廊引发了相当大的争议。看好中巴经济走廊的巴基斯坦人同意中国的观点,认为中巴经济走廊将成为巴基斯坦经济的「游戏规则改变者」,刺激工业和技术发展,推动巴基斯坦企业向全球价值链上游发展。另一些人持相反观点,认为中巴经济走廊的设计预示着中国将把该项目当作「新东印度公司」(New East India Company)来使用。从这个角度看,巴基斯坦很有可能成为中国的附庸国,无法摆脱巨额外债,并因中国自

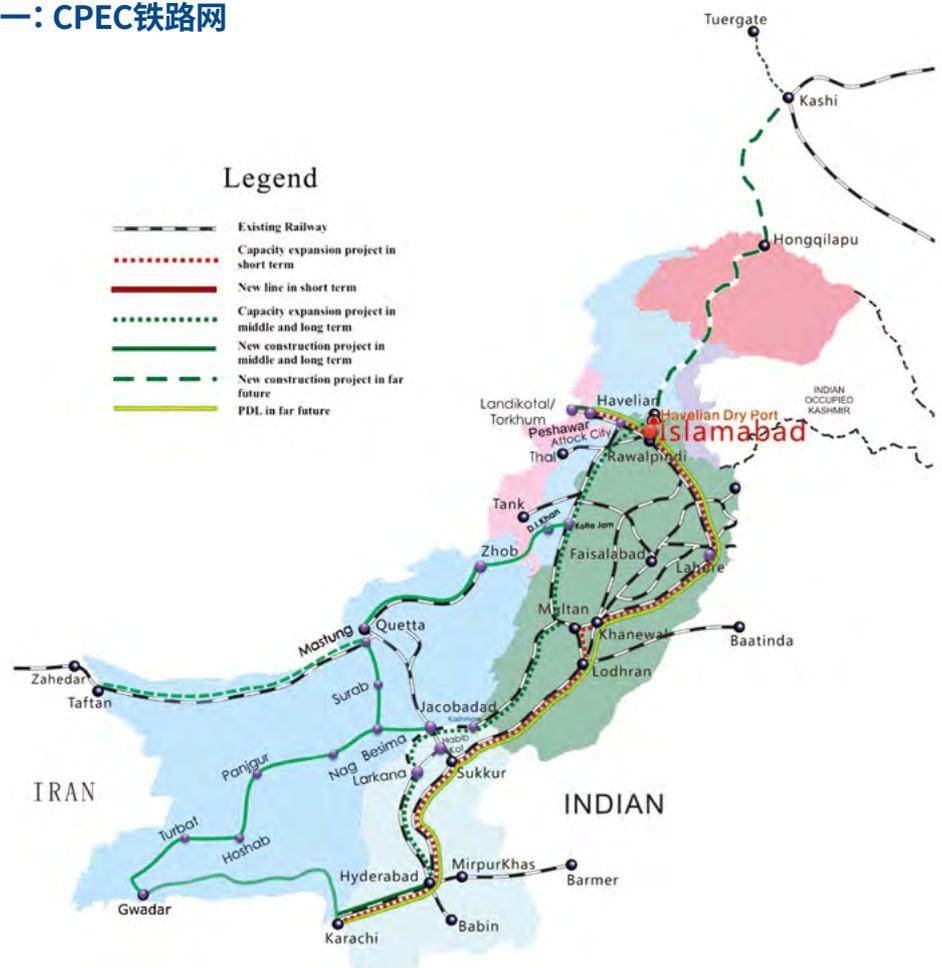
身的军事和政治目的而遭受剥削。因此,本文要解决的问题是,中巴经济走廊对巴基斯坦来说到底是一个「积极的游戏规则改变者」,还是一个「新的东印度公司」。

### 评估

为了解决这个问题,我们进行了一项研究,该研究结合了文献研究和对代表主要利益相关者群体的个人的访谈,其中这些利益相关群体参与或可能直接受到中巴经济走廊的影响。我们评估了有关中巴经济走廊的各种争论,希望从「游戏规则改变者」和「附庸国」的论点中找到真相。

我们发现了支持中巴经济走廊可能改变巴基斯坦经济游戏规则观点的三层论据:能源、经济和社会。我们还发现了支持中巴经济走廊将使巴基斯坦成为中国附庸国观点的三个层次的论据:军事、经济和社会。这些论点总结如下。

图一: CPEC铁路网



资料来源: cpec.gov.pk

由于难以在全国各地提供可靠的能源，巴基斯坦的经济发展已经放缓。停电经常发生，尤其是在远离城市中心的地区。中巴经济走廊包含了不少于九个已完成的能源相关项目，而未来还会有更多项目，这些项目应该会大大缓解巴基斯坦的能源短缺问题。中巴经济走廊似乎还将刺激巴基斯坦经济的许多领域(包括银行、汽车、保险和炼油厂)。或许更重要的是，它还将帮助巴基斯坦在技术发展方面迎头赶上。自中巴经济走廊成立以来，卡拉奇证券交易所(Karachi Stock Exchange)经历了快速增长，在2008年至2018年间市值翻了一倍。这也成为中巴经济走廊有潜力振兴巴基斯坦经济的一项重要指标。据巴基斯坦方面估计，2015年至2018年期间，6个关键的基础设施项目直接创造了4万个就业机会，中国驻巴基斯坦大使馆提供的数据显示，同期，中国为巴基斯坦公民创造了7.5万个直接就业机会，但这一数字既包括了权力部门的工作岗位，也包括了基础设施项目的工作岗位(数据没有给出两者之间的具体数字)。最后，中巴经济走廊将为跨界文化和社会交流开辟新的途径。更重要的是，中巴经济走廊会为巴基斯坦创造就业机会，雇佣相对年轻的人口，把闲置青年转变为具有生产力的社会成员，从而降低犯罪率。最后，中国还

通过修建学校和医疗设施的方式在巴基斯坦进行投资，以改善社会福利。总而言之，鼓吹中巴经济走廊会给巴基斯坦带来好处的人提出了相当充分有力的理由。

现在我们可以思考一下认为这项计划对巴基斯坦有负面影响的人是怎么看的。有人认为，中巴经济走廊的构想是为了支持中国在巴基斯坦地区的战略利益，中国也利用中巴经济走廊对巴基斯坦带来的可观的经济优势，使得中巴经济走廊在很大程度上成为一个对中国有利的一边倒的主张。

首先，中国对巴基斯坦的计划可能更多的是为了加强其已经强大的军事存在，而不是为了提高巴基斯坦在世界上的地位。这种观点的一个关键因素是巴基斯坦的瓜达尔(Gwadar)港。中国已将瓜达尔港打造成一个重要海港，使其更容易进入霍尔木兹海峡(Strait of Hormuz)。而中国大部分石油进口就通过霍尔木兹海峡。该计划旨在将瓜达尔从一个小渔村变成一个拥有约200万人口的繁华城市，但许多人担心，中国的最终目标是建立一个海军基地，以便在必要时在瓜达尔开展军事行动，或至少是在南亚

图二：CPEC公路网



资料来源：cpec.gov.pk

本研究简报原以英文撰写。  
请访问本研究所网站参阅原文。



<http://iems.ust.hk/tlb>



电话: (852) 3469 2215

电邮: [iems@ust.hk](mailto:iems@ust.hk)

网址: <http://iems.ust.hk>

地址: 香港科技大学卢家骢楼

支持机构



和 中 东 地 区 积 极 宣 示 自 己 的 存 在。 此 外， 有 人 认 为， 向 中 国 企 业 开 放 巴 基 斯 坦 市 场 将 产 生 严 重 偏 向 中 国 而 非 巴 基 斯 坦 的 贸 易 平 衡： 这 样 的 开 放 将 使 巴 基 斯 坦 工 业 接 触 到 在 技 术 和 组 织 上 更 为 优 越 的 中 国 企 业， 后 者 将 向 巴 基 斯 坦 市 场 供 应 大 量 中 国 商 品； 与 此 同 时， 为 巴 基 斯 坦 工 业 出 口 中 国 的 机 会 却 微 乎 其 微。 最 后， 如 果 中 巴 经 济 走 廊 未 能 实 现 巴 基 斯 坦 所 期 望 的 经 济 利 益， 许 多 积 极 社 会 变 革 的 潜 力 将 会 丧 失 殆 尽。 此 外， 从 社 会 和 政 治 的 角 度 来 看， 开 放 中 巴 经 济 走 廊 对 于 中 国 努 力 发 展 西 部 省 份 并 遏 制 维 吾 尔 族 穆 斯 林 群 体 的 骚 乱 也 有 更 多 好 处。 尽 管 中 国 正 在 努 力 压 制 维 吾 尔 族 的 异 见， 但 它 已 经 向 不 那 么 激 进 敌 对 的 回 族 穆 斯 林 表 现 出 了 善 意 的 姿 态， 而 中 巴 经 济 走 廊 则 为 中 国 提 供 了 一 个 展 示 其 对 伊 斯 兰 教 宽 容 的 机 会。 以 上 这 些 是 否 意 味 着 中 巴 经 济 走 廊 会 像 一 个「 新 的 东 印 度 公 司」 一 样 运 作 还 有 待 观 察， 但 对 这 一 庞 大 项 目 持 怀 疑 态 度 的 人 可 以 拿 出 自 己 强 有 力 的 论 据 来 证 明 自 己 的 观 点。 我 们 的 采 访 揭 示 了 双 方 的 观 点： 我 们 发 现， 对 中 巴 经 济 走 廊 持 怀 疑 态 度 的， 主 要 来 自 商 界（ 轻 工 制 造 业、 制 药、 纺 织 品 等 行 业， 以 及 卡 拉 奇 工 商 会（ Karachi Chamber of Commerce and Industry） 的 办 公 人 员） 和 某 些 学 者。 另 一 方 面， 我 们 的 采 访 也 揭 示 了 政 府 部 长（ 即 投 资 国 务 部 部 长、 劳 动 产 业 部 部 长、 科 技 部 部 长） 以 及 各 级 政 府 官 员—— 特 别 是 规 划、 发 展 和 改 革、 金 融、 商 业 和 工 业 部 门 的 官 员 对 中 巴 经 济 走 廊 的 支 持。

## 建议

上述观点认为中巴经济走廊要么将改变巴基斯坦的经济游戏规则，要么将其变成中国的附属国，这听起来或许令人信服，但在我们的研

究中，我们有充分的理由怀疑上述任何一种极端观点的正确性。尽管中国在实施中巴经济走廊的过程中可以发挥重要的经济和军事优势，但巴基斯坦不需要被动地接受中国赋予巴基斯坦的任何命运。相反，巴基斯坦必须控制它所能控制的东西，这样做就很有可能从中巴经济走廊获益，哪怕这一倡议没有办法使巴基斯坦成为与主要发达国家齐名的强大的全球力量。

理解这一点的关键是把中巴经济走廊当作社会经济发展规划和战略的一部分。中国和巴基斯坦在实施该计划的过程中都将面临挑战，因此中国必须控制风险，而巴基斯坦则必须密切监测计划的执行情况。

如果巴基斯坦利用中国的援助来建设自己的可持续经济增长能力，它则可以从中巴经济走廊中受益，但巴基斯坦不应该指望中国能够在很大程度上支持它的这些努力。中巴经济走廊最终可能会带来近1亿美元的投资，因此巴基斯坦工业必须吸取工业知识和技术，使他们的企业能够与中国企业竞争。只要他们取得成功，巴基斯坦的经济增长和发展就会更加强劲。

最后，中国可能比巴基斯坦强大得多，但巴基斯坦本身是一个大国，拥有强大的军事力量，并与印度的对手中国拥有着共同利益。这使得中国不太可能彻底控制巴基斯坦，以至于在中巴经济走廊全面实施后，使巴基斯坦成为中国的附庸国。中国很可能希望利用自己的优势，从中巴经济走廊中获益，但让巴基斯坦成为一个强大但独立的伙伴，或许最符合中国的利益。



## 作者简介

**白立邦(Naubahar Sharif)**，香港科技大学社会科学和公共政策副教授及新兴市场研究所研究学人，曾于2006年至2010年担任香港特别行政区政府创新科技署(ITC)顾问。他目前的研究重点是香港的创新和技术政策制定，中国一带一路倡议对巴基斯坦的影响，以及中国南方的工业自动化和机器人技术发展进程。